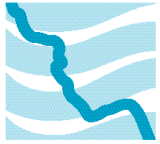




---

**Die ökonomischen  
Regelungen in der  
WRRL und ihre  
Umsetzung**



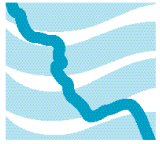


# Inhalt:

---

- **Die ökonomische Seite der WRRL**
- **Die WATECO-Philosophie**
- **Die Umsetzung in Deutschland**



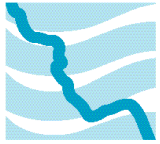


# Erwägungsgrund

---

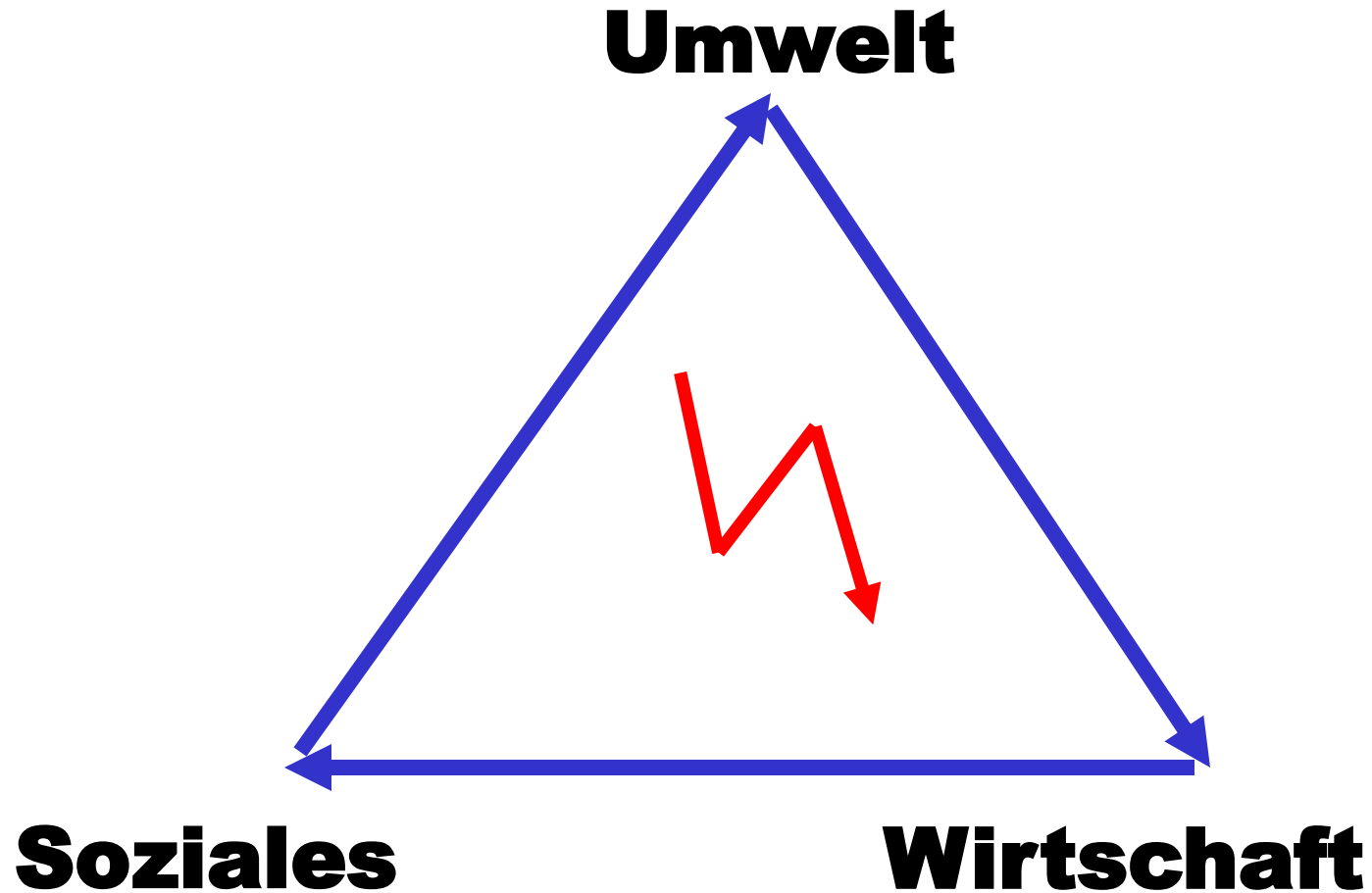
**Wasser ist keine übliche Handelsware, sondern ein ererbtes Gut, das geschützt, verteidigt und entsprechend behandelt werden muss.**





# Wasser als Ressource

---





# Vorläuferregelung: Komm. Abwasserrichtlinie

---

## Anhang I A.:

**„Bei Entwurf, Bau und  
Unterhaltung der Kanalisation  
sind die optimalen technischen  
Kenntnisse zugrunde zu legen,  
die **keine unverhältnismäßig  
hohen Kosten** verursachen; ..“  
(→ **BATNEEC**)**





# Die wirtschaftliche Analyse - explizite Funktionen

---

- **die Aufstellung von Maßnahmenprogrammen (Art. 11, Anhang III: kosteneffizienteste Maßnahmenkombinationen)**
- **die Deckung der Kosten der Wasserdienstleistungen / angemessene Anreize der Gebührenpolitik (Art. 9)**





# Die wirtschaftliche Analyse - implizite Funktionen - Ausnahmen

---

- ▶ **Ausweisung erheblich veränderter Gewässer (Art. 4 (3)):**  
„unverhältnismäßige Kosten“
- ▶ **Verlängerung der Fristen (Art. 4 (4)):**  
„unverhältnismäßig hohe Kosten“
- ▶ **Verwirklichung weniger strenger Umweltziele (Art. 4 (5)):**  
„unverhältnismäßig teuer“
- ▶ **Erlaubnis einer Verschlechterung des Zustandes nach Art. 4 (7):**  
Nutzenvergleich, „unverhältnismäßige Kosten“





# Weitere wirtschaftliche Regelungen - Misc.

---

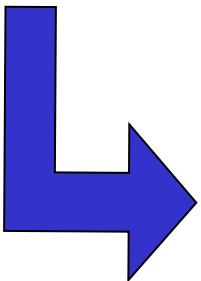
- ▶ **Prioritäre Stoffe nach Nr. 43 der Erwägungsgründe und Art. 16 (6):**

„**Kostenwirksamkeit**“, „**Verhältnismäßigkeit**“

- ▶ **Maßnahmen zum Grundwasserschutz nach Art. 17 (1 + 2):**

**Berücksichtigung der wirtschaftlichen Analyse beim Vorschlag der Kommission**

- ▶ **Genügend Informationen in ausreichender Detailliertheit nach Anhang III - unter Berücksichtigung der Kosten für die Erhebung**



**Wirtschaftlichkeit als durchgängiges Prinzip**



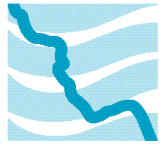




# **Kostendeckung (Art. 9)**

## **- Weichmacher -**

- 
- **Die Mitgliedstaaten berücksichtigen ... den Grundsatz der Deckung der Kosten ...** **1**
  - **Die Mitgliedstaaten sorgen bis 2010 für** **2**
    - **angemessene Anreize zur effizienten Wassernutzung**
    - **einen angemessenen Beitrag zur Kostendeckung**
  - **Die Mitgliedstaaten können den sozialen, ökonomischen und wirtschaftlichen Auswirkungen der Kostendeckung sowie den geographischen und klimatischen Gegebenheiten Rechnung tragen** **3**
  - **Die Mitgliedstaaten verstoßen nicht gegen diese Richtlinie ... (bei Nichtanwendung von Abs. 1 + 2) .. (Irland - Klausel)** **4**



# **Angemessene Anreize zur effizienten Wassernutzung (Art. 9)**

---

**Neben einzelnen Instrumenten wie verbrauchsorientierter Tarifgestaltung, Wasserentnahmeentgelten und Abwasserabgabe kann hier für Deutschland der vergleichsweise hohe Wasserpreis angeführt werden.**



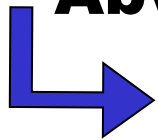


# Wasserdienstleistungen / Wassernutzung

---

➤ **Wasserdienstleistungen (Art. 2 Nr. 38)**

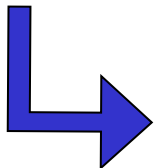
- **Wasserversorgung**
- **Abwasserentsorgung**



**Kostendeckung**

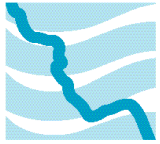
➤ **Wassernutzung (Art. 2 Nr. 39)**

- **Wasserdienstleistungen sowie**
- **jede andere Handlung mit signifikanten Auswirkungen auf den Gewässerzustand, z. B. Gewässerausbau für die Schifffahrt**



**Beitrag zur Kostendeckung**





# **Abgrenzungsprobleme: Wasserdienstleistungen / Wassernutzung**

---

➤ **Eigenförderung/ -entsorgung**

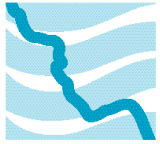
➤ **Landwirtschaftliche  
Bewässerung**

**D: = Wasserdienstleistungen bei  
signifikantem Einfluss auf  
Wasserbilanz**

➤ **Aufstauungen**

➤ **D: = Wasserdienstleistung, nur  
soweit Wasserversorgung**





# WATECO-Dokument

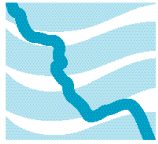
---

**= rechtlich nicht bindende Arbeitshilfe  
der EU**

## **3-Stufen-Ansatz:**

- 1. Beschreibung der  
Flussgebietseinheit**
- 2. Identifizierung der wichtigsten  
Wasserbewirtschaftungsfragen**
- 3. Aufstellung der  
kosteneffizientesten Maßnahmen**



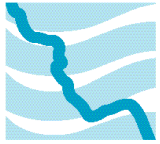


# Beschreibung der Flussgebietseinheit

---

- **Bewertung der ökonomischen Signifikanz von Wassernutzungen**  
(z.B. Einkommen, Beschäftigung, Wasserverbrauch etc.)
- **Baseline Scenario:**
  - **Trends (Wassernutzungen, Investitionen, Maßnahmen) bis 2015**
  - **optimistische vs. pessimistische Szenarien**
- **Ermittlung des Kostendeckungsgrades**



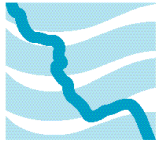


# Umwelt- und Ressourcenkosten (1)

---








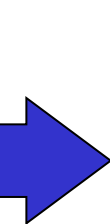

- **Neben finanziellen (betriebswirtschaftlichen) Kosten ausdrücklich eingeschlossen in die Kostendeckung nach Art. 9**
- **Definitionsversuch in der Mitteilung der Kommission vom 26.7.2000:**
  - **Umweltkosten = Kosten für Schäden**
  - **Ressourcenkosten = Kosten für entgangene Möglichkeiten (nur bei Übernutzung?)**



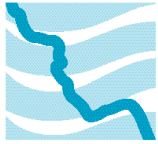


# Umwelt- und Ressourcenkosten (2)

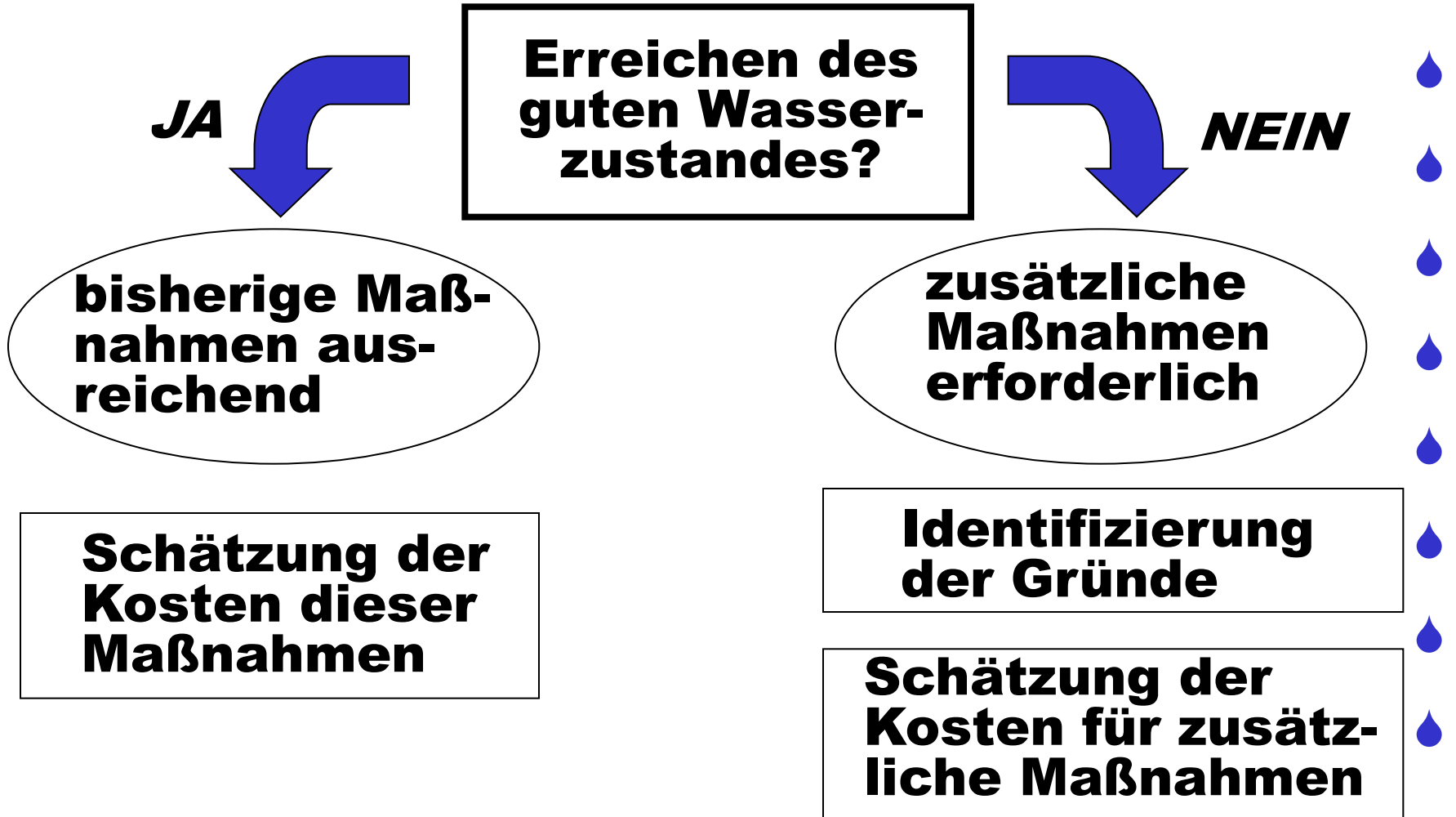
---

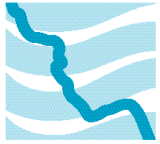
- **Umwelt- und Ressourcenkosten: kaum trennbares Begriffspaar** 
  - **Erhebungsmöglichkeiten:** 
    - **Sanierungskosten (Problem: nicht immer anwendbar)** 
    - **Führen von Interviews (Problem: aufwendig, Verlässlichkeit)** 
    - 
    - 
    - 
-  **Konkretisierung notwendig:  
Einrichtung einer Working Group** 





# Identifizierung der wichtigsten Wasserwirtschaftsfragen



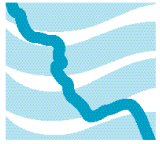


# Zusammenstellung der kosteneffizientesten Maßnahmen

---

- **Identifizierung zielführender Maßnahmen (standardisierte Maßnahmenkombinationen)**
- **Abschätzung der Kosten dieser Maßnahmen**
- **Kosten der Maßnahmen unverhältnismäßig hoch?**  
→ **Ausnahmetatbestände**
- **Überprüfung der finanziellen Auswirkungen der Maßnahmen (auf Kostendeckungsgrad und Wasserpreise)**



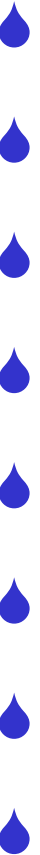


# Die Umsetzung in Deutschland

---

**LAWA-Arbeitshilfe:**

**Kapitel 1.4: wirtschaftliche  
Analyse der  
Wassernutzung**





# **Dreistufige Umsetzung (in Anlehnung an WATECO)**

---

**1. bis 2004: erste wirtschaftliche Analyse**

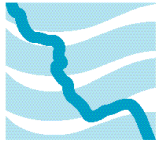
**2. bis 2007:**

- **Verfeinerung der wirtschaftlichen Analyse**
- **Veröffentlichung der wichtigsten Wasserbewirtschaftungsfragen**

**3. bis 2009:**






- **Zusammenstellung der kosteneffizientesten Maßnahmen**
- **Begründung von Ausnahmetatbeständen**

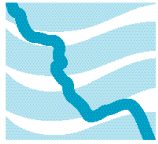




# Erste wirtschaftliche Analyse

---

- **Beschreibung: Flussgebietseinheit, wirtschaftliche Bedeutung der Wassernutzungen** 
- **"Baseline Scenario"** 
- **Angaben zu Wasserdienstleistungen und deren Kostendeckung** 
- **Informationen zur Abschätzung der kosteneffizientesten Maßnahmenkombinationen** 
- **Informationen zu weiteren erforderlichen Arbeiten** 



# Allgemeine Beschreibung:

## ➤ Flussgebietseinheit:

- naturräumliche Merkmale
- Bevölkerungsdaten

## ➤ wirtschaftliche Bedeutung der Wassernutzungen:

- Wassernutzungs- und sozioökonomische Daten zu einzelnen Bereichen

## Datenherkunft:

**Bestandsaufnahme nach Anhang II**

**Statistische Landesämter**





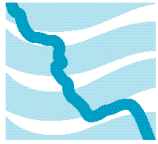
# **Baseline Scenario: (abweichend von WATECO)**

---

## **Prognose bis 2015:**

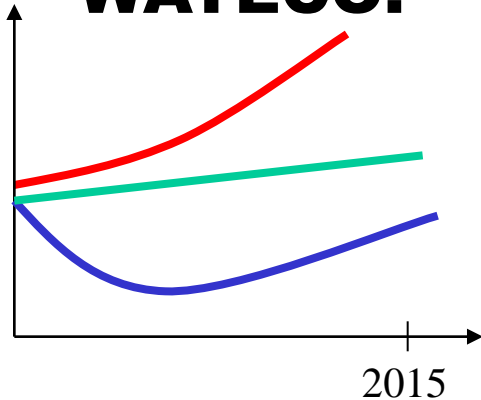
- **Entwicklung des Wasserdargebots**
  - **generelle Aussage für Deutschland**
  - **ggf. Ergänzungen der Länder für die Bearbeitungsgebiete**
  
- **Entwicklung der Wassernachfrage (bzw. Wassernutzungen)**
  - **Nutzungen durch private HH, Wirtschaft, Landwirtschaft**
  
- **vorgesehene Investitionen**



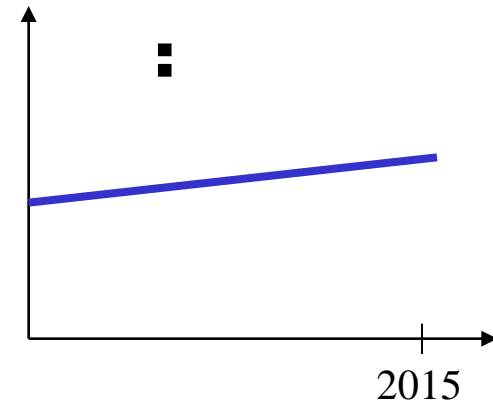


# Baseline Scenario:

**WATECO:**



**LAWA**



**Aufstellung von alternativen Szenarien  
(in Abhängigkeit von z.B. Klimaänderung, technol. Änderungen etc.)**

**Aufstellung eines Business-as-usual-Szenarios**

*Vergleich*

**Ziele der WRRL**

*Vergleich*



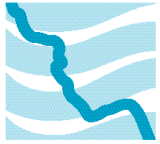


# Kostendeckung der Wasserdienstleistungen:

---

- **Ermittlung des Kostendeckungs-  
grades:  
Pilotgebiete: Mittelrhein, Lippe,  
Leipzig**
- **Umwelt- und Ressourcenkosten –  
allgemeine Angaben**
- **Beitrag der Wassernutzungen zur  
Kostendeckung der  
Wasserdienstleistungen**

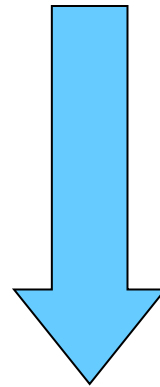




# **Kosteneffizienz von Maßnahmen(kombinationen):**

---

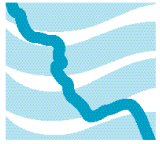
**Handbuch "Kosteneffizienter  
Gewässerschutz"**



**erster Überblick**

**(nicht flussgebietsbezogen)**





# Zukünftige Arbeiten:

---

- **ggf. detailliertere Datenerhebung**
- **bundesweite Standards für "Baseline Scenario"**
- **Methodik zur Ermittlung von Umwelt- und Ressourcenkosten**
- **Konkretisierung: Beitrag der Wassernutzungen zur Kostendeckung der Wasserdienstleistungen**



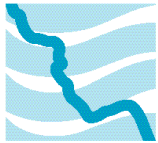


# Zusammenfassung:

---

- **Kosten-Nutzen-Betrachtung als durchgängiges Prinzip der WRRL**
- **WATECO = Handlungsempfehlungen**
- **LAWA-Arbeitshilfe:**
  - **Prämisse: möglichst geringer Aufwand**
  - **z.T. Abweichung von WATECO**





# Steigerung der Öko-Effizienz

